Katowice, 24-08-2021



WOJEWODA ŚLĄSKI

Nr kontroli

**KOXII.431.31.2021**

**W Y S T Ą P I E N I E**

**P O K O N T R O L N E**

**ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI**

**w KATOWICACH**

**ul. Jagiellońska 25**

**40-032 Katowice**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Dane organizacyjne przeprowadzenia kontroli.** | | |
| Zakres kontroli: | Prawidłowość prowadzenia przez gminę ewidencji kąpielisk. | |
| Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli: | 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie[[1]](#footnote-2), art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej[[2]](#footnote-3), art. 38 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne[[3]](#footnote-4). | |
| Jednostka kontrolowana: | Miasto Wodzisław Śląski  ul. Bogumińska 4  44-300 Wodzisław Śląski | |
| Kierownik jednostki kontrolowanej: | Mieczysław Kieca – Prezydent Miasta Wodzisław Śląski  (w okresie objętym kontrolą i obecnie) | |
| Okres objęty kontrolą: | Od 01 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r. | |
| Zespół kontrolerów  i nr upoważnienia: | Karolina Keler – starszy inspektor wojewódzki, upoważnienie numer KOXII.0030.52.2021 z dnia 14 lipca 2021 r., pełniąca funkcję kierownika zespołu kontrolerów;  Janusz Marcela – inspektor wojewódzki, upoważnienie numer KOXII.0030.53.2021 z dnia 14 lipca 2021 r. | |
| Termin kontroli: | Od 22 lipca 2021 r. do 23 lipca 2021 r. | |
| **II. Ocena ogólna do zakresu skontrolowanej działalności[[4]](#footnote-5).** | | |
| Ocena ogólna: | Oceniam **negatywnie** działania podejmowane przez Prezydenta Miasta Wodzisławia Śląskiego pod względem kryterium legalności i rzetelności w zakresie prawidłowości prowadzenia przez gminę ewidencji kąpielisk w okresie od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r.  Na wyznaczoną ocenę wpływ miały nieprawidłowości dotyczące:   1. Niekompletnej Ewidencji kąpielisk w zakresie: 2. braku wpisu dotyczącego klasyfikacji wody w Karcie kąpieliska, 3. niepełnej informacji w zakresie uzupełnienia Wykazu kąpielisk w kolumnie nr 7 *„Uchwała o określeniu wykazu kąpielisk”,* gdyż wpis ten zawierał wyłącznie nazwę i datę podjętej uchwały a nie zawierał informacji dotyczącej wpisania „wyznaczono” w przypadku wyznaczenia w danym roku kąpieliska bądź „nie wyznaczono”, jeżeli kąpielisko w danym roku nie zostało wyznaczone uchwałą, 4. niepełnej informacji w zakresie uzupełnienia Karty kąpieliska w kolumnie nr 3 *„Właściwy państwowy inspektor sanitarny”* wskazano Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Wodzisławiu Śląskim bez podania adresu i danych kontaktowych. 5. Niedokonania w ustawowym terminie aktualizacji Ewidencji kąpielisk w zakresie wpisu dotyczącego klasyfikacji wody w Karcie kąpieliska.   Ze względu na przyjęte mierniki na ocenę nie miała wpływu nieprawidłowość dotycząca rozdzielenia prowadzonej Ewidencji na poszczególne lata bez dodawanie kolejnych wierszy w Wykazie kąpielisk w kolumnach od 6 do 9 w każdym następnym roku prowadzenia ewidencji, z uwagi na konieczność zachowania danych z poprzednich lat. | |
| Komórka wykonująca zadania z zakresu objętego kontrolą: | Biuro Spraw Społecznych | |
| Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny: | Uchwałą nr XX/156/20 Rada Miejska Wodzisława Śląskiego z dnia 25 marca 2020 r. w sprawie określenia sezonu kąpielowego i wykazu kąpielisk na terenie miasta Wodzisławia Śląskiego na rok 2020 wyznaczono sezon kąpielowy trwający w okresie od 19.06.2020 r. do 30.08.2020 r. Określono również Wykaz kąpielisk na terenie Miasta Wodzisławia Śląskiego, który obejmował Kąpielisko „Balaton”, ul. Bracka, parcela 145/35, 44-300 Wodzisław Śląski, co było zgodne z art. 37 ust. 1 oraz ust. 2 *prawo wodne*.  W Ewidencji kąpielisk nie aktualizowano wpisu dotyczącego kąpieliska „Balaton” poprzez dodawanie kolejnych wierszy w kolumnach od 6 do 9 w każdym następnym roku prowadzenia ewidencji, z uwagi na konieczność zachowania danych z poprzednich lat, gdyż Prezydent Miasta Wodzisławia Śląskiego prowadził ewidencję kąpielisk odrębnie dla każdego roku tj. od 2018 do 2021. Powyższe było niezgodne z opisem dotyczącym Wykazu kąpielisk  w załączniku nr 1 do Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie ewidencji oraz sposobu oznakowania kąpielisk i miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli.  **Przyczyna:** Pani Izabela Kalinowska – I Zastępca Prezydenta Miasta Wodzisławia Śląskiego wyjaśniła, że:*„Ewidencja kąpieliska nie była aktualizowana poprzez dodawanie kolejnych wierszy, ze względu na prowadzenie w latach wcześniejszych ewidencji w innym układzie tabelarycznym. Ewidencja zostanie uzupełniona o brakujący wpis.”*  W trakcie prowadzonych czynności kontrolnych Ewidencja została prawidłowo dostosowana do zapisów Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie ewidencji oraz sposobu oznakowania kąpielisk i miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli.  Ponadto w kolumnie nr 7 „*Uchwała o określeniu wykazu kąpielisk”*  w Ewidencji kąpielisk nie wpisano przy wskazaniu numeru i daty uchwały odpowiednio „*wyznaczono*” w przypadku wyznaczenia kąpieliska w danym roku lub „*nie wyznaczono*” jeżeli kąpielisko w danym roku nie zostało wyznaczone uchwałą. Powyższe było niezgodne z opisem dotyczącym wykazu kąpielisk w załączniku nr 1 do Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie ewidencji oraz sposobu oznakowania kąpielisk i miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli.  **Przyczyna:** Pani Izabela Kalinowska – I Zastępca Prezydenta Miasta Wodzisławia Śląskiego wyjaśniła, że:*„Wpisu (…) nie dokonano przez niedopatrzenie pracownika. Wpis ten zostanie uzupełniony.”*  W trakcie prowadzonych czynności kontrolnych Ewidencja została uzupełniona o brakujące wpisy.  W kolumnie pn. „*Właściwy państwowy inspektor sanitarny”* w Karcie kąpieliska brak było wykazanego adresu oraz danych kontaktowych (telefon, adres poczty elektronicznej, strona internetowa) właściwego państwowego inspektora sanitarnego kontrolującego kąpielisko, jedynie wpisana była jego nazwa tj. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Wodzisławiu Śląskim, co było niezgodne z opisem dotyczącym karty kąpieliska w załączniku nr 1 do Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie ewidencji oraz sposobu oznakowania kąpielisk i miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli.  **Przyczyna:** Pani Izabela Kalinowska – I Zastępca Prezydenta Miasta Wodzisławia Śląskiego wyjaśniła, że: *„Wpisu w kolumnie pn. Właściwy państwowy inspektor sanitarny tj. danych kontaktowych nie dokonano przez niedopatrzenie pracownika. Wpis zostanie uzupełniony.”*  W trakcie prowadzonych czynności kontrolnych Ewidencja została uzupełniona o brakujące wpisy.  Pozostałe dane zawarte w Wykazie kąpielisk i Karcie kąpieliska zostały wskazane prawidłowo.  Nie dokonano w ustawowym terminie aktualizacji 1 pozycji w Karcie kąpieliska w zakresie klasyfikacji wody. Aktualizacja ww. danych powinna być dokonana 19 października 2021 r. tj. 2 dni od dnia otrzymania informacji,  z uwagi na fakt, że pismo Państwowego Powiatowego Inspektor Sanitarnego  w Wodzisławiu Śląskim dotyczące sezonowej ocenę jakości wody w kąpielisku Balaton otrzymano w dniu 15 października 2020 r., natomiast zmiana ta została zaktualizowana dopiero w dniu 23 lipca 2021 r. tj. w trakcie czynności kontrolnych. Powyższe stanowiło naruszenie art. 38 ust. 3 pkt 3 prawo wodne.  **Przyczyna:** *przeoczenie przez pracownika odpowiedzialnego za prowadzenie ewidencji kąpielisk.*  W pozostałych przypadkach Ewidencja była aktualizowana terminowo  tj. uchwała wskazana w art. 37 ust. 1 oraz ust. 2 prawo wodne została podjęta w dniu 25 marca 2020 r. a wpis w Ewidencji zaktualizowano w dniu 7 kwietnia 2020 r. Ponadto prawidłowo tj. zgodnie z art. 41 ust. 2 prawo wodne aktualizowano Ewidencję 4[[5]](#footnote-6) razy w zakresie pozyskania informacji dotyczącej bieżącej oceny jakości wody.  W okresie objętym kontrolą nie zachodziły przesłanki do odnotowano zgłoszeń organizatora kąpieliska w zakresie zmiany posiadanych przez niego informacji zawartych w ewidencji kąpielisk wymaganych art. 38 ust. 4 prawo wodne.  Zgodnie z oświadczeniem Pani Izabeli Kalinowskiej I Zastępcy Prezydenta Miasta w okresie kontrolowanym żaden podmiot wymieniony w art. 36 ust. 6 prawo wodne nie wystąpił z wnioskiem o nieodpłatne przekazanie informacji zawartych w Ewidencji kąpielisk.  Dokumentacja stanowiąca podstawę do wpisu do Ewidencji kąpielisk za rok 2018 znajduje się w Wydziale Gospodarki Komunalnej pokój nr 306. Osobą odpowiedzialną jest pan Adam Sosinka – kierownik Referatu Transportu i Ładu Komunalnego. Natomiast dokumenty stanowiące podstawę do wpisu do Ewidencji kąpielisk od roku 2020 znajdują się w Biurze Spraw Społecznych pokój nr 309. Osoba odpowiedzialna: Izabela Michałek – Kierownik Biura. Powyższe było zgodne z art. 38 ust. 5 prawo wodne. | |
| Osoby odpowiedzialne za wykonywanie zadań z danego zakresu kontroli w przypadku stwierdzonych nieprawidłowości: | Pan Mieczysław Kieca – Prezydent Miasta Wodzisławia Śląskiego  Pani Izabela Kalinowska – I Zastępca Prezydenta Miasta Wodzisławia Śląskiego  Pani Izabela Michałek – Kierownik Biura Spraw Społecznych | |
| **III. Uwagi i zalecenia pokontrolne** | | | |
| Zalecenia pokontrolne: | | | **Odstępuje się od wydania zaleceń** w zakresie niekompletnej Ewidencji kąpielisk tzn. braku wpisu dotyczącego klasyfikacji wody w Karcie kąpieliska, niepełnej informacji w zakresie uzupełnienia Wykazu kąpielisk w kolumnie nr 7 *„Uchwała o określeniu wykazu kąpielisk”,* oraz niepełnej informacji w zakresie uzupełnienia Karty kąpieliska w kolumnie nr 3 *„Właściwy państwowy inspektor sanitarny”* wskazano Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Wodzisławiu Śląskim bez podania adresu i danych kontaktowych. Ponadto w zakresie niedokonania w ustawowym terminie aktualizacji Ewidencji kąpielisk w zakresie wpisu dotyczącego klasyfikacji wody w Karcie kąpieliska jak również rozdzielenia prowadzonej Ewidencji na poszczególne lata bez dodawanie kolejnych wierszy w Wykazie kąpielisk w kolumnach od 6 do 9 w każdym następnym roku prowadzenia ewidencji, z uwagi na konieczność zachowania danych z poprzednich lat z uwagi na fakt, że ww. nieprawidłowości zostały skorygowane podczas przeprowadzanych czynności kontrolnych na jednostce. |

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego

Grzegorz Skórka

Dyrektor Wydziału Kontroli

/dokument podpisany elektronicznie/

1. t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1464. [↑](#footnote-ref-2)
2. t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 224. [↑](#footnote-ref-3)
3. t.j. Dz.U. z 2020 poz., 310 ze zm., zwana dalej prawem wodnym. [↑](#footnote-ref-4)
4. Z uwagi na to, że kontroli poddano jeden obszar nie wydawano ocen cząstkowych. [↑](#footnote-ref-5)
5. Bieżąca oceny jakości wody w kąpielisku pismo z dnia 19.06.2020 r. (data wpływu 26.06.2020 r.) sygnatura NS/HK-4580-W-10-6320/20 – zmiana w ewidencji w dniu 30.06.2020 r. Bieżąca ocena jakości wody w kąpielisku pismo z dnia 15.07.2020 r. (data wpływu 16.07.2020 r.) sygnatura NS/HK-4580-W-13-8060/20 – zmiana w ewidencji w dniu 17.07.2020 r. Bieżąca ocena jakości wody w kąpielisku pismo z dnia 07.08.2020 r. (data wpływu 12.08.2020 r.) sygnatura NS/HK-4580-W-18-9332/20 – zmiana w ewidencji w dniu 12.08.2020 r. Bieżąca ocena jakości wody w kąpielisku pismo z dnia 20.08.2020 r. (data wpływu 20.08.2020 r.) sygnatura NS/HK-4580-W-20-9841/20 – zmiana w ewidencji w dniu 21.08.2020 r. [↑](#footnote-ref-6)